

Pobreza Energética e Inclusión Social

Hugo Altomonte

**Ex Director División de Recursos Naturales e
Infraestructura, CEPAL**

7ELAEE

Sesión “Energía y desarrollo social: acceso universal”

Buenos Aires 12 de marzo 2019

1. Evolución de la pobreza y la desigualdad en ALC

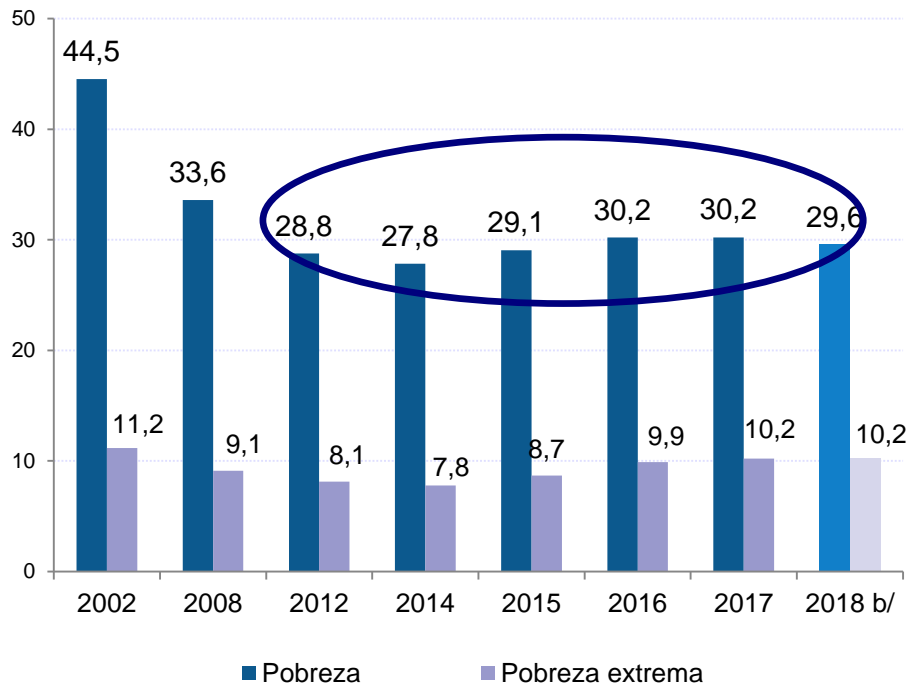
2. Acceso a la energía y pobreza energética dos conceptos diferentes

- Pobreza energética: lo que sabemos
- Pobreza-precariedad energética: los nuevos interrogantes para las políticas públicas en el marco de la desigualdad regional
 - Europa y América Latina
 - Subsidios

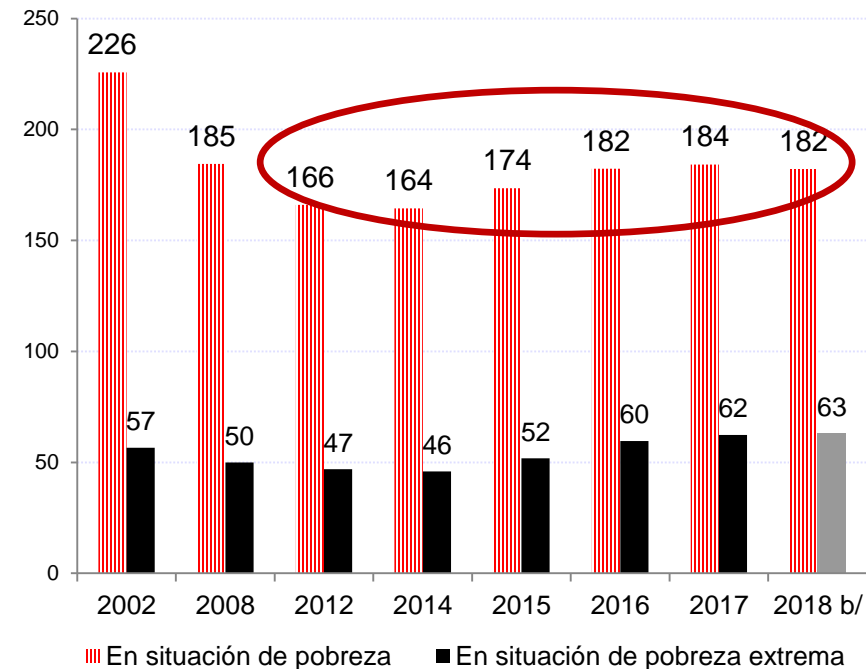
Después de aumentos registrados en 2015 y 2016, la pobreza se mantuvo constante en 2017 y la pobreza extrema continuó su tendencia al alza

En 2018 habría 16 millones de pobres y personas en condiciones de pobreza extrema más que en 2012; y prácticamente la misma cantidad que en 2008 (aunque la pobreza en % haya disminuido entre 2008-18)

(Porcentajes)



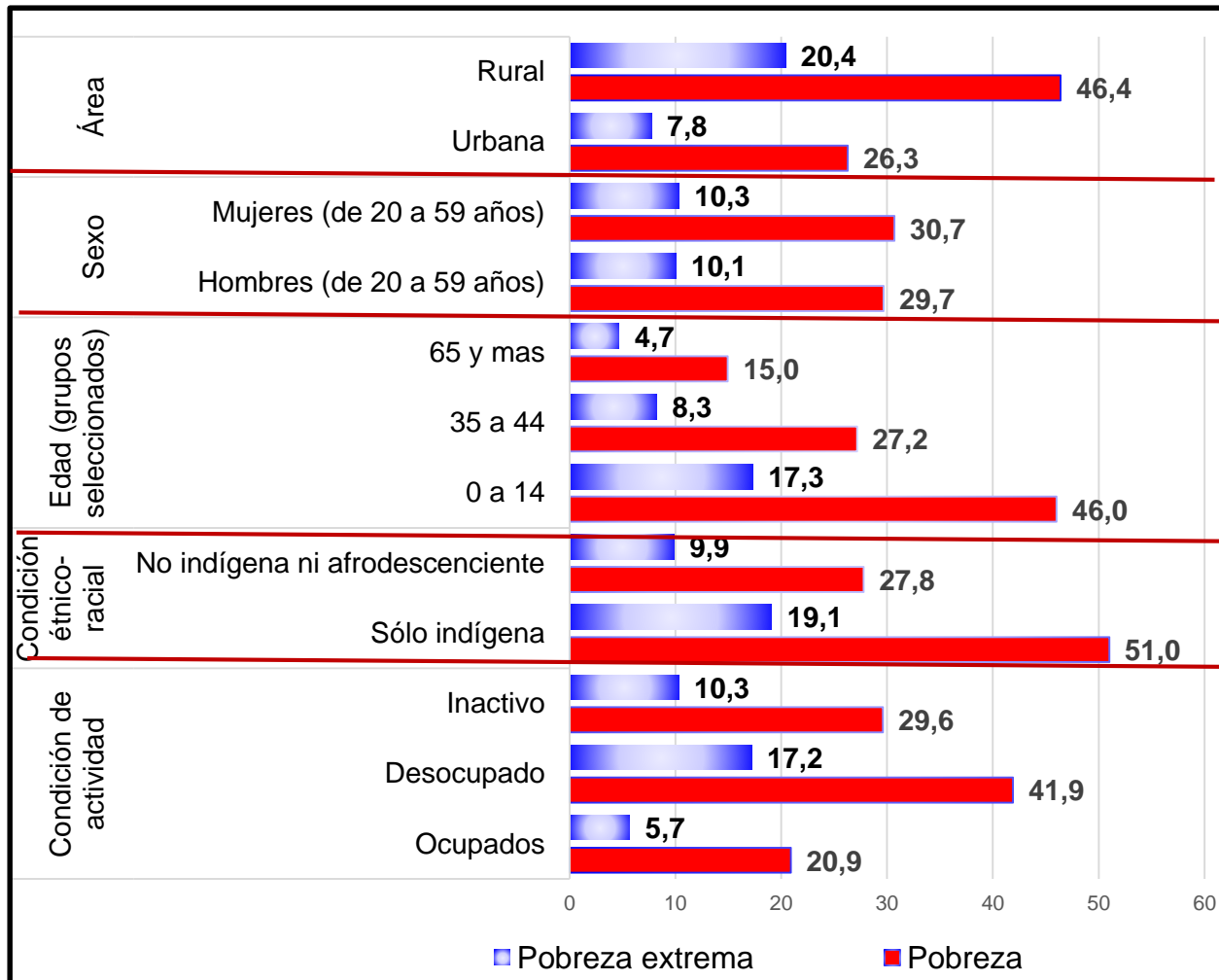
(Millones de personas)



Fuente: CEPAL. Panorama Social 2018

a/ Estimación corresponde a 18 países de América Latina y el Caribe. b/ Datos de 2018 corresponden a una proyección.

AMÉRICA LATINA: TASAS DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA Y DISTINTAS CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS, 2017



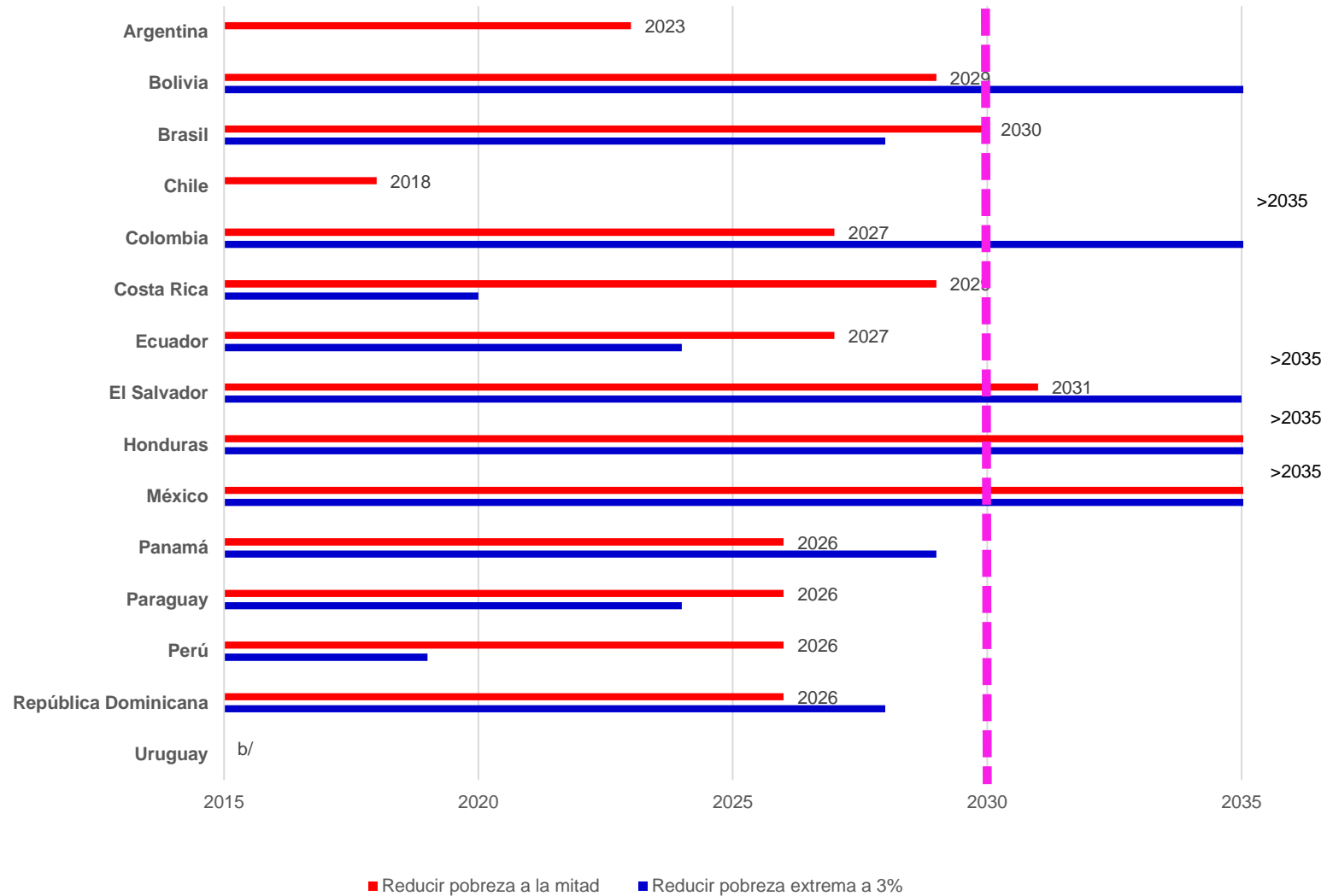
■ **Fenómeno Rural:**
es 20 % mayor que
en zonas rurales

■ **19% más de
pobreza infantil y
adolescentes hasta
14 años que en
personas de 35 a 44**

■ **23 % más de pobres
entre personas
indígenas**

■ **Los pobres
desocupados
doblan a los pobres
ocupados**

ODS: la reducción de la pobreza extrema y de la pobreza continúa siendo un desafío clave para los países de América Latina en un contexto de cambios sociales, políticos y económicos.



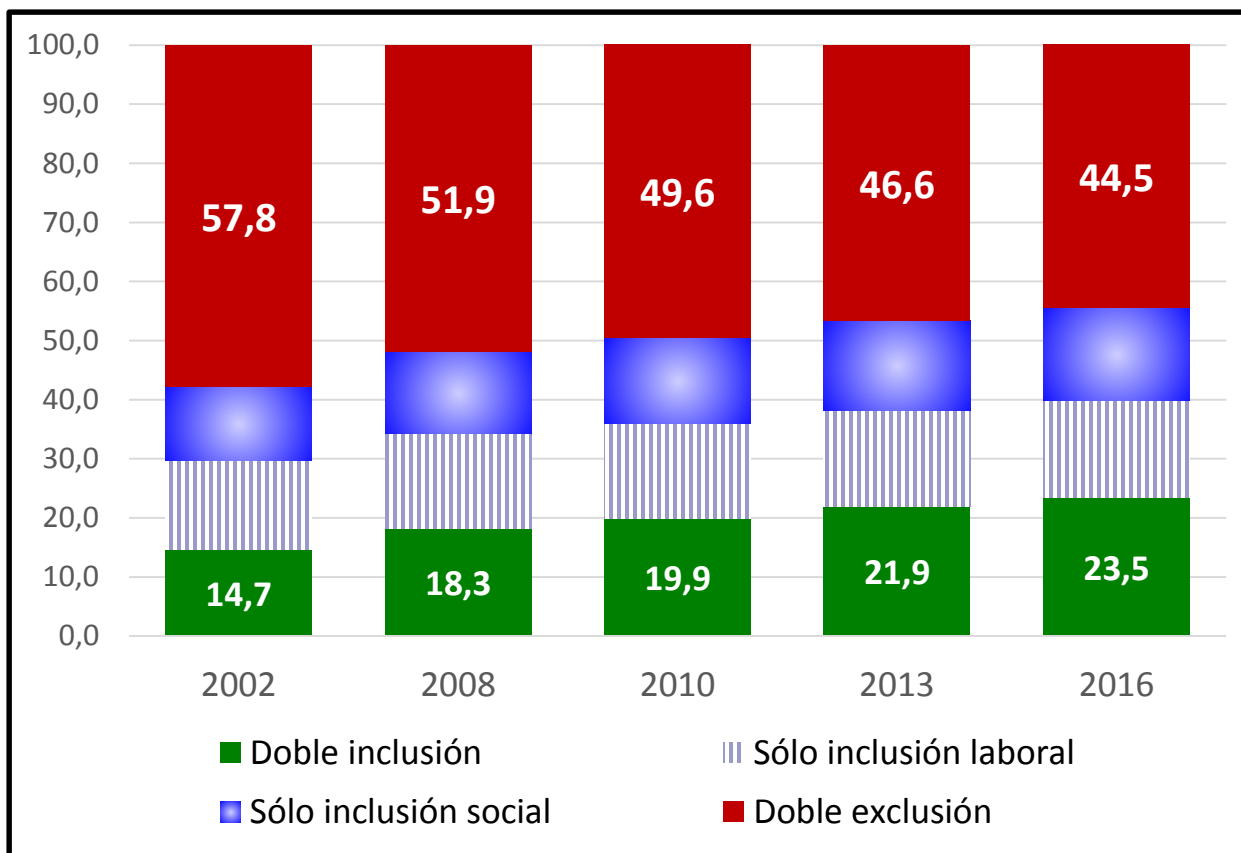
ODS: la reducción de la pobreza extrema y de la pobreza continúa siendo un desafío clave para los países de América Latina en un contexto de cambios sociales, políticos y económicos.

INTERROGANTES SOBRE CRECIMIENTO DEL INGRESO Y CAMBIO DISTRIBUTIVO.

- CON TRAYECTORIAS DE AMBAS VARIABLES SIMILARES AL PROMEDIO OBSERVADO DE 2008 A 2017
 - 10 PAÍSES PODRÍAN REDUCIR LA POBREZA EXTREMA HASTA EL 3%
 - 11 PAÍSES PODRÍAN REDUCIR LA POBREZA A LA MITAD A 2030
- PERO VARIOS NO ALCANZARÍAN LAS METAS PLANTEADAS. Y EN OTROS EL DESEMPEÑO DE LOS ÚLTIMOS TRES AÑOS FUE SIGNIFICATIVAMENTE PEOR QUE EL DEL PERÍODO 2002-2014.

La doble inclusión (social y laboral) mejoró entre 2002-2016. No obstante, en 2016 solo 23,5% de hogares se encuentra en una situación de doble inclusión y 45% están doblemente excluidos

PROPORCIÓN DE HOGARES EN SITUACIÓN DE DOBLE INCLUSIÓN Y DOBLE EXCLUSIÓN, SOCIAL Y LABORAL, 2002-2016
(En porcentajes)



- Doble inclusión: 28,0% en áreas urbanas **6,9% en áreas rurales**
- **El 69,8% de los hogares rurales está doblemente excluido.**
- La doble inclusión: realidad aún distante para la gran mayoría de la población rural, para los hogares cuyos jefes son mujeres, indígenas o afrodescendientes y para las personas con discapacidad

SOBRE ENERGIA Y POBREZA

LO QUE SABEMOS

- Subsidios generalizados y no focalizados (gas natural electricidad, gasolinas) distorsionan el sentido del subsidio y es muy extendido en la región.
- Las políticas de inversión en infraestructura de transporte público para una mayor inclusión social son indispensables a corto plazo.
- La sostenibilidad, la eficiencia y la equidad deberían hacer parte de la concepción tarifarias y de precios
- Cada forma o tipo de subsidio tiene sus ventajas y desventajas
 - La subvención a la oferta (acceso) necesario para una mayor cobertura pero puede traer problemas en el equilibrio económico del sector (caso ERV; fiscalidad injusta?)
 - Los subsidios a la demanda pueden ayudar a los usuarios pobres a aumentar sus escasos niveles de consumo (necesario pero no suficiente).
- Una cobertura financiera mayor podría ayudar a los consumidores de bajos ingresos a disponer de un equipamiento de mejor calidad.

SOBRE ENERGIA Y POBREZA

LO QUE SABEMOS

■ BRECHAS:

- regionales;
- áreas: urbano, periurbano y rural

■ SUBSIDIOS

- Cómo se miden?
- Se declaran temporales y se transforman en permanentes
- Leyes vs. reglamentos

■ Subsidios para la conversión tecnológica (GN, movilidad eléctrica?) curvas de aprendizaje y subsidios

■ Competencia con otros servicios básicos (agua potable y saneamiento)

QUE SE NECESITA

Comprender que la pobreza (precariedad?) energética es multisistémica: social, económica, ambiental y sanitaria

Indicadores

Más y mejor información para el diseño de políticas públicas ad-hoc, para localizar los problemas de pobreza energética y establecer prioridades y estrategias de un modo orgánico o formando parte de las políticas y ...

Mas institucionalidad multi-nivel (regional y administrativa)

QUE SE NECESITA

Políticas fiscales neutras son suficientes?

(In)justicia fiscal: redistribución de los ingresos fiscales (impuestos ambientales?)

- **impuestos y medio ambiente; combustibles y energía eléctrica vs tasa al carbón**
- **injusticia fiscal: urbano-periurbano**

UNION EUROPEA: observatorio europeo de pobreza energética

- **Iniciativa lanzada en enero de 2018**; consorcio de entidades europeas lideradas por la University of Manchester. Y otras entidades (*Ecofys, European Policy Centre, Intrasoft International, National Energy Action; Wuppertal Institute, ... la Fundación Ecología y Desarrollo (ECODES)*, junto a la Asociación de Ciencias Ambientales de España)
- **Obligaciones futuras**. La directiva del mercado eléctrico interior (aún en trámite en el Parlamento Europeo los Estados) PM estarán obligados a “contar con un sistema de medición de la pobreza energética con el fin de monitorear de forma continuada el número de hogares en esta situación e informar cada dos años a la Comisión Europea”.
- **Mandato**: utilización de cuatro indicadores primarios (dos basados en el enfoque de gastos e ingresos del hogar, y otros dos en el enfoque de percepciones y declaraciones del hogar). También una batería de indicadores secundarios sobre factores estructurales y aspectos complementarios del fenómeno

Observatorio europeo de pobreza energética: el caso de España(*)

Dos enfoques (2016-2017)

i) **percepciones y declaraciones del hogar (ECV)**. 6,8 millones de personas (15% de la población residente en España) sufrirían temperaturas inadecuadas en la vivienda o retraso en el pago de recibos, o ambos.... 2,8 millones de personas declararon tener dos o más retrasos en el pago de recibos en los últimos 12 meses (el 6% de la población).

ii) **encuestas de presupuestos familiares (EPF)**. 13,2 millones de personas estarían en dificultades sea porque la población presenta

gastos desproporcionados (2M): los gastos reales en energía doméstica como porcentaje de ingresos totales del hogar, está dos veces por encima de la mediana; ó

pobreza energética escondida (HEP): porcentaje de población para el que el gasto total en energía doméstica está por debajo de la mitad de la mediana nacional.

iii) importantes gradientes de desigualdad en la incidencia de la pobreza energética. Por regiones, niveles de ingreso, ocupación, género, tipos de familias (monoparentales); ... etc

PRECARIEDAD/POBREZA ENERGETICA: el caso de Francia

Ley 2010-788 del 12 de julio de 2010
“compromiso nacional para el medio
ambiente” (conocida como ley Grenelle II)

- Personas para las que comprueba dificultades para disponer del abastecimiento energético necesario a la satisfacción de sus necesidades elementales en razón de la inadaptabilidad de sus recursos o de las condiciones de la vivienda” **10% de sus ingresos**
 - 5,1 millones de hogares (12 millones de personas) en situación de precariedad energética;
 - 70 % pertenecen al 25% más pobre;
 - 65 % en áreas urbanas; 35 % en zonas rurales; Etc
 - Más información por grupos de edad, tipo de vivienda etc

PRECARIEDAD/POBREZA ENERGETICA: el caso de Francia

Institucional

En marzo 2011 se creó el Observatorio Nacional de la Precariedad Energética (ONPE) ... relación con el Observatorio nacional de la pobreza y de la exclusión social.

Constituida por 15 actores (empresas; ONG; y varios servicios ministeriales). **Misión** evaluar y proponer políticas de ayudas a las familias para resolver los problemas de la pobreza/precariedad energética:

- a) financieras (fondo de solidario para la vivienda)
- b) Reforzamiento en 2013 de las tarifas sociales a la existentes para la electricidad desde 2004, y al gas natural desde 2008;
- c) Programa de eficiencia energética para viviendas sociales de los mas pobres: 800 mil viviendas en 8 años. **(coordinado por la unión social para la vivienda -USH-)**.
- d) Plan de renovación energética: 500 mil viviendas a renovar por año (2017) de las cuales 380 mil viviendas privadas y 120 nil viviendas de planes sociales.

Muchas Gracias

hugo.altomonte@gmail.com